

UITVOERINGSORGANISATIE BEDRIJFSVOERING RIJK

UITVOERINGSORGANISATIE BEDRIJFSVOERING RIJK



Uitvoeringsorganisatie
Bedrijfsvoering Rijk
Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Kennissessie Beleidsregels

UBR | KOOP


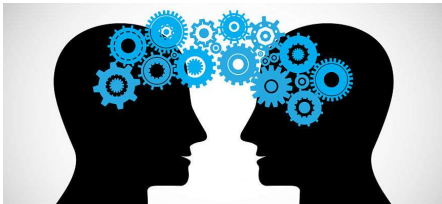
Amersfoort | 1 oktober 2019



2

10-10-2019

Doel



UITVOERINGSORGANISATIE BEDRIJFSVOERING RIJK

3

10-10-2019

UITVOERINGSORGANISATIE BEDRIJFSVOERING RIJK

Wijziging van de Bekendmakingswet.

- Per 1 januari 2021 nieuw vastgestelde beleidsregels publiceren
- Per 1 januari 2022 alle geldende beleidsregels in de decentraleregelingenbank.

4

10-10-2019

UITVOERINGSORGANISATIE BEDRIJFSVOERING RIJK

Wat krijgt u van KOOP?

- Stappenplan inventarisatie beleidsregels.
- Kennisdocument over beleidsregels.
- Overzicht van alle via KOOP bekendgemaakte beleidsregels.
- Aangepaste handleiding DROP.
- Word 2.0 format voor beleidsregels.
- Lege procesplaat.
- Contactpersoon krijgt aparte DROP rechten.

5

10-10-2019

UITVOERINGSORGANISATIE BEDRIJFSVOERING RIJK

Kennisdocument

- Artikel 1:3 lid 4 Algemene wet bestuursrecht (Awb): een bij besluit vastgestelde algemene regel, niet zijnde een algemeen verbindend voorschrift, omtrent
 - a. de afweging van belangen,
 - b. de vaststelling van feiten of
 - c. de uitleg van wettelijke voorschriften
 bij het gebruik van een bevoegdheid van een bestuursorgaan

6

10-10-2019

UITVOERINGSORGANISATIE BEDRIJFSVOERING RIJK

Kennisdocument

Een beleidsregel is daarmee:

- een algemene regel, niet tot één of meer belanghebbenden gericht,
- die door een bestuursorgaan (meestal het college) is vastgesteld,
- die invulling geeft aan beleidsvrijheid van het betreffende bestuursorgaan. Het bestuursorgaan heeft deze vrijheid gekregen voor het uitoefenen van een bepaalde bevoegdheid.

7

10-10-2019

UITVOERINGSORGANISATIE BEDRIJFSVOERING RIJK

Kennisdocument

- Kenmerkend: de beleidsregel zich richt tot het bestuursorgaan zelf en zijn ondergeschikten en niet tot de burgers of bedrijven.
- Beleidsregels kunnen voorkomen in alle vormen van beleid.

8

10-10-2019

UITVOERINGSORGANISATIE BEDRIJFSVOERING RIJK

Kennisdocument

- Handig instrument.
- Voorkomt willekeur in besluitvorming.
- Artikel 4:84 Awb (hardheidsclausule): vanwege het beginsel van rechtszekerheid is de hoofdregel dat het bestuursorgaan moet besluiten of handelen conform de beleidsregel. De bepaling geeft ruimte voor uitzondering.

Kennisdocument: Algemene uitgangspunten

- 1. Is een beleidsregel wenselijk?
- 2. Gaat het om: een afweging van belangen, een vaststelling van feiten of uitleg van wettelijke voorschriften?
- 3. Geef het betreffende artikel aan waar de beleidsvrijheid inzit.
- 4. Raadzaam om inspraakronde te organiseren voor vaststelling. Soms is dit voor uw eigen organisatie verplicht gesteld in inspraakverordening. Ga na of dit voor u van toepassing is.

Kennisdocument: Algemene uitgangspunten

- 5. Maak gebruik van een duidelijke structuur, in elk geval met artikelen.
- 6. Maak gebruik van het Word 2.0 format voor beleidsregels.
- 7. Een beleidsregel moet door het bevoegde bestuursorgaan worden vastgesteld.
- 8. Na vaststelling digitale bekendmaking in publicatieblad en consolidatie in decentraleregelingenbank.

11

10-10-2019

UITVOERINGSORGANISATIE BEDRIJFSVOERING RIJK

Kennisdocument: Inhoudelijke uitgangspunten

- 1. Formuleer zo concreet mogelijk, vermijd zoveel mogelijk open normen (denk hierbij aan de termen 'voldoende' en 'kunnen').
- 2. Motiveer in de beleidsregel waarom voor deze beleidsregel wenselijk is.
- 3. Als handhaving van de beleidsregel aan de orde kan zijn, zorg ervoor dat de beleidsregel zo geformuleerd is dat deze ook handhaafbaar is. Het heeft geen zin een beleidsregel vast te stellen die niet handhaafbaar is.

12

10-10-2019

UITVOERINGSORGANISATIE BEDRIJFSVOERING RIJK

Kennisdocument: Wettelijke bepalingen

- Afdeling 3.2 Awb: zorgvuldigheid en belangenafweging
- Afdeling 3.4 Awb: uniforme openbare voorbereidingsprocedure (optioneel)
- Afdeling 3.6 Awb: bekendmaking en mededeling
- Afdeling 3.7 Awb: motivering
- Daarnaast zijn van belang artikel 1:3 lid 4 Awb (definitie van beleidsregels), Titel 4.3 Awb (beleidsregels) en artikel 4:84 Awb (inherente afwijkingsbevoegdheid).
- Tot slot kun je voor regelgeving technische aspecten deze nog toetsen aan de VNG-publicatie ['100 Ideeën voor de gemeentelijke regelgever'](#).

13

10-10-2019

Stappenplan: voldoen aan wettelijke verplichting 1 januari 2022

- Advies: nu al beginnen met digitaal publiceren en beschikbaar stellen in decentraleregelingenbank.
- Stappenplan: vier hoofdstukken:
 - 1. Inventarisatie.
 - 2. Juridische toets.
 - 3. Praktische uitvoering.
 - 4. Borg het proces in de organisatie.

UITVOERINGSORGANISATIE BEDRIJFSVOERING RIJK

14

10-10-2019

Stappenplan: Inventarisatie

- Er zijn drie bronnen waar u beleidsregels van uw organisatie kunt vinden:
 - 1. het officiële publicatieblad van uw organisatie
 - 2. de decentraleregelingenbank
 - 3. de eigen registraties en archieven van uw organisatie.

UITVOERINGSORGANISATIE BEDRIJFSVOERING RIJK

15

10-10-2019

UITVOERINGSORGANISATIE BEDRIJFSVOERING RIJK

Stappenplan: Inventarisatie

- 1. Het officiële publicatieblad:
- Publicatiebladen op overheid.nl;
- Elektronische officiële publicatiebladen in eigen beheer;
- Officiële publicaties in papieren vorm;

16

10-10-2019

UITVOERINGSORGANISATIE BEDRIJFSVOERING RIJK

Stappenplan: Inventarisatie

- 2. Decentrale regelingenbank:
- Zoekterm: 'beleid', 'nota' en 'kader'.
- 3. Eigen registraties en archieven:
- Indien afwezig, vraag na bij vakafdelingen.
- Zijn alle vastgestelde beleidsregels van de afgelopen jaren opgenomen in de decentraleregelingenbank?

17

10-10-2019

UITVOERINGSORGANISATIE BEDRIJFSVOERING RIJK

Stappenplan: Juridische toets

- U heeft compleet beeld van de beleidsregels. Ga na of deze:
- van rechtswege zijn vervallen, doordat de grondslag is ingetrokken of vervallen;
- inmiddels (met een bekendgemaakt besluit) zijn ingetrokken;
- kunnen worden ingetrokken, omdat zij niet meer worden toegepast, of
- al dan niet gewijzigd van kracht zijn.

18

10-10-2019

UITVOERINGSORGANISATIE BEDRIJFSVOERING RIJK

Stappenplan: Uitvoering

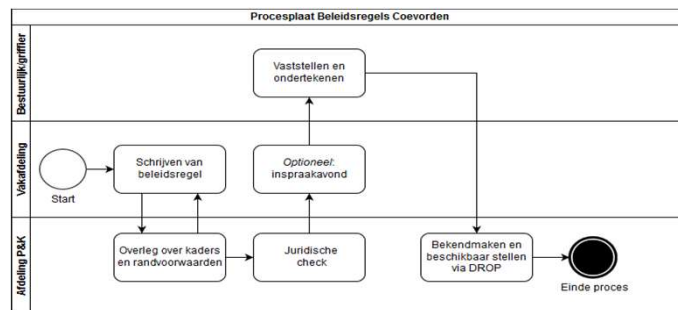
1. Wie gaan de beleidsregels publiceren?
2. Voer op in sjabloon voor beleidsregels.
3. Trek onnodige beleidsregels in.
4. Neem de beleidsregels op in de decentraleregelingenbank.
5. Spreek met verantwoordelijke afdeling af dat beleidsregels als afzonderlijk document wordt opgeleverd.
6. Spreek met externe bureaus af dat beleidsregels als afzonderlijk document wordt opgeleverd.
7. Borg het proces in de organisatie.

19

10-10-2019

UITVOERINGSORGANISATIE BEDRIJFSVOERING RIJK

Stappenplan: Borg het proces.



20

10-10-2019

UITVOERINGSORGANISATIE BEDRIJFSVOERING RIJK

